

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН НЕФТЕГОРСКИЙ
СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ УТЕВКА
третьего созыва

РЕШЕНИЕ

от 18 ноября 2019 года

№ 193

О территориальном общественном самоуправлении в сельском
поселении Утевка

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 6 октября 2003
года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации», Уставом сельского поселения Утевка, Собрание
представителей сельского поселения Утевка

РЕШИЛО:

1. Утвердить прилагаемое Положение о территориальном
общественном самоуправлении в сельском поселении Утевка (приложение).
2. Опубликовать настоящее Решение в газете «Утевочка».

Председатель Собрания представителей
сельского поселения Утевка
муниципального района

— И.В. Мещерякова

Глава
сельского поселения Утевка

А.Ф. Киселёв



Приложение к решению
Собрания представителей
сельского поселения Утевка
от «18» ноября 2019 № 193

ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ УТЕВКА

Общие положения

1. Территориальное общественное самоуправление

1.1. Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2. ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также через выборный орган управления ТОС.

2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС

2.1. Правовую основу осуществления территориального общественного самоуправления в сельском поселении Утевка составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Устав сельского поселения Утевка, муниципальные правовые акты, настоящее Положение и другие нормативные правовые акты.

3. Основные принципы осуществления территориального общественного самоуправления

3.1. Территориальное общественное самоуправление в сельском поселении Утевка осуществляется на принципах:

- законности;
- добровольности;
- защиты законных прав и интересов населения;
- гласности и учета общественного мнения;
- выборности и подконтрольности органов территориального общественного самоуправления населению;
- сочетания интересов населения соответствующей территории с интересами населения всего муниципального образования и государственными интересами;
- самостоятельности и ответственности в принятии и реализации решений;
- широкого участия населения в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;
- взаимодействия с органами местного самоуправления;
- учета исторических и иных местных традиций;
- свободы выбора населением форм осуществления территориального общественного самоуправления.

4. Право граждан на осуществление ТОС

4.1. В осуществлении ТОС вправе принимать участие граждане Российской Федерации, проживающие на соответствующей территории, достигшие

шестнадцатилетнего возраста, не проживающие на территории ТОС, но имеющие на указанной территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в работе собраний (конференций) граждан с правом совещательного голоса.

4.2. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, вправе инициировать создание ТОС на соответствующей территории, принимать участие в собраниях(конференциях) граждан, избирать и быть избранными в Совет ТОС.

5. Территория ТОС

5.1. ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: группа жилых домов, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, иные территории проживания граждан.

5.2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются Собранием представителей сельского поселения Утевка по предложению населения, проживающего на указанной территории.

5.3. Территория ТОС должна полностью входить в состав сельского поселения Утевка.

5.4. Территории, закрепленные в установленном порядке за учреждениями, предприятиями и организациями, не входят в состав территории, на которой осуществляется ТОС.

6. Полномочия ТОС

6.1. Полномочия ТОС определяются:

-законодательством Российской Федерации и Самарской области;

-уставом сельского поселения Утевка;

-настоящим Положением;

-уставом ТОС;

-договорами между администрацией сельского поселения Утевка и Советом ТОС о передаче территориальному общественному самоуправлению отдельных полномочий сельского поселения за счет средств местного бюджета.

6.2. В целях осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения ТОС обладает следующими полномочиями:

1) защита прав и законных интересов жителей;

2) содействие в проведении акций милосердия и благотворительности органами местного самоуправления сельского поселения Утевка, гражданами и их объединениями, участие в распределении гуманитарной и иной помощи;

3) в установленном законом порядке оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;

4) работа с детьми и подростками, в том числе:

- содействие в организации отдыха детей в каникулярное время;

- содействие в организации детских клубов на территории ТОС;

5) вынесение предложений в органы местного самоуправления сельского поселения Утевка по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, а также для других общественно-полезных целей;

6) общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой, пожарной безопасностью;

7) участие в общественных мероприятиях по благоустройству территории;

8) информирование населения о решениях органов местного самоуправления сельского поселения, принятых по предложению или при участии ТОС;

9) содействие работе народных дружин;

10) осуществление иных полномочий, предусмотренных правовыми актами и договорами, указанными в пункте 6.1.

7. Порядок создания ТОС

7.1. Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, в границах которой предполагается осуществление ТОС (далее-инициативная группа).

7.2. Инициативная группа граждан организовывает проведение учредительного собрания (конференции) граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, в границах которой предполагается осуществление ТОС.

7.3. В зависимости от числа граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории, в границах которой предполагается осуществление ТОС, проводится собрание граждан или конференция.

При численности жителей менее 300 человек проводится собрание граждан, а при численности более 300 человек - конференция граждан.

8. Порядок проведения учредительного собрания (конференции)

8.1. Решение о создании ТОС принимается на учредительном собрании (конференции) граждан.

8.2. Организацию учредительного собрания (конференции) граждан осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее трех человек, соответствующих условиям пункта 1 статьи 3 настоящего Положения.

8.3. Инициативная группа граждан:

-не позднее, чем за две недели до дня проведения извещает граждан (делегатов) о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);

-определяет норму представительства делегатов на учредительную конференцию;

-проводит собрания по выборам делегатов на учредительную конференцию;

-подготавливает проект повестки дня учредительного собрания (конференции) граждан;

-подготавливает проект устава ТОС;

-проводит регистрацию граждан (делегатов), проживающих на территории создаваемого ТОС, участвующих в учредительном собрании (конференции) граждан;

-проводит регистрацию лиц, выдвинувших свою кандидатуру в Совет ТОС;

-наделяет своего представителя полномочиями по открытию и ведению учредительного собрания (конференции) до избрания председательствующего.

8.4. Участники учредительного собрания (конференции) избирают председательствующего и секретаря собрания (конференции) и утверждают повестку дня.

Учредительное собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительная конференция правомочна, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Учредительное собрание (конференция) принимает решение об организации и осуществлении ТОС на соответствующей территории, дает ему наименование, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие граждане, утверждает устав ТОС, избирает Совет ТОС.

8.5. Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием большинством голосов присутствующих граждан (делегатов).

8.6. Процедура проведения собрания отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания (конференции), подписывается председательствующим и секретарем собрания (конференции).

8.7. Органы местного самоуправления сельского поселения Утевка вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан своих представителей с правом совещательного голоса.

9. Устав ТОС

9.1. Устав ТОС, решение о внесении изменений и дополнений в Устав ТОС принимаются на собрании (конференции) граждан большинством в две трети голосов от присутствующих граждан (длелатов).

9.2. Уставом ТОС определяются:

- территория, на которой осуществляется ТОС;

- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС; порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий Совета ТОС;

порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;

- порядок принятия решений;

- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

- порядок прекращения осуществления ТОС.

Уставом ТОС могут предусматриваться иные положения, относящиеся к деятельности ТОС, в соответствии с действующим законодательством.

10. Регистрация ТОС

10.1. Граждане, уполномоченные учредительным собранием (конференцией) ТОС, обращаются в Собрание представителей сельского поселения Утевка с ходатайством об установлении границ территории, на которой предполагается осуществление ТОС.

10.2. Собрание представителей обязано в месячный срок со дня поступления заявления от инициативной группы установить территориальные границы деятельности, в пределах которых предполагается осуществление ТОС, либо предложить другой вариант границ с обоснованием своего решения.

10.3. В случае утверждения границ территории ТОС, граждане, уполномоченные учредительным собранием (конференцией) ТОС, обращаются в администрацию сельского поселения Утевка с заявлением о регистрации устава ТОС.

Для регистрации устава ТОС необходимы следующие документы:

а) заявление;

б) устав ТОС, утвержденный собранием (конференцией) граждан;

в) протокол учредительного собрания (конференции), в котором содержатся принятые решения о создании ТОС; о наименовании ТОС; о целях деятельности и вопросах местного значения, в решении которых намерены принимать участие граждане, проживающие на территории ТОС;

г) схема с описанием границ территории ТОС, установленных Собранием представителей сельского поселения Утевка;

д) список участников собрания граждан или делегатов конференции с указанием адресов и нормы представительства;

е) в случае проведения конференции - протоколы собраний по выдвижению делегатов.

10.4. Администрация сельского поселения Утевка в месячный срок со дня поступления заявления принимает решение о регистрации устава ТОС или об отказе в регистрации с изложением обоснования своего решения.

Решение Администрации сельского поселения Утевка об отказе в регистрации ТОС может быть обжаловано в суде.

10.5. ТОС считается учрежденным с момента регистрации Устава ТОС в администрации сельского поселения.

11. Государственная регистрация ТОС

11.1. ТОС в соответствии с Уставом может являться юридическим лицом. В случае, если Уставом ТОС предусмотрено, что ТОС является юридическим лицом, то оно подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством.

11.2. В государственной регистрации ТОС может быть отказано в случае выявления противоречия его устава действующему законодательству.

Отказ в государственной регистрации ТОС может быть обжалован в суде.

12. Собрание (конференция) граждан

12.1. Создание ТОС осуществляется на учредительном собрании (конференции) граждан, постоянно или преимущественно проживающих на территории образуемого ТОС.

12.2. Организацию учредительного собрания (конференции) осуществляет инициативная группа граждан численностью не менее трех человек, постоянно или преимущественно проживающих на соответствующей территории, или администрация сельского поселения Утевка.

В случае созыва собрания (конференции) инициативной группой граждан численность такой группы не может быть менее 10% от числа зарегистрированных членов ТОС. Собрание (конференция) граждан, созданное инициативной группой, проводится не позднее 30 дней со дня письменного обращения инициативной группы в Совет ТОС.

12.3. Организаторы учредительного собрания (конференции):

- составляют порядок организации и проведения учредительного собрания (конференции);
- не менее чем за две недели до проведения учредительного собрания (конференции) извещают граждан о дате, месте и времени проведения учредительного собрания (конференции);
- в случае проведения учредительной конференции устанавливают нормы представительства жителей сельского поселения Утевка делегатами конференции, организуют выдвижение представителей (делегатов) на учредительную конференцию путем проведения собраний или сбора подписей жителей:
 - организуют приглашение на собрание (конференцию) граждан представителей органов местного самоуправления, других заинтересованных лиц;
 - подготавливают проект повестки учредительного собрания (конференции) граждан;
 - подготавливают проект устава создаваемого ТОС, проекты других документов для принятия на собрании (конференции) граждан;
 - проводят регистрацию жителей или их представителей, прибывших на собрание (конференцию), и учет мандатов (протоколов собраний жителей или подписных листов по выборам делегатов конференции);
 - определяют и уполномочивают своего представителя для открытия и ведения собрания (конференции) до избрания председателя собрания (конференции).

12.4. Участники собрания (конференции) избирают председателя и секретаря собрания (конференции) и утверждают повестку дня.

Учредительное собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее половины граждан создаваемого ТОС, достигших шестнадцатилетнего возраста. Учредительная конференция правомочна, если в ней принимает участие не менее двух третей избранных гражданами делегатов, достигших шестнадцатилетнего возраста.

12.5. Учредительное собрание (конференция) принимает решение о создании и осуществлении на данной территории ТОС, дает наименование созданному ТОС, определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены создаваемого ТОС, утверждает Устав ТОС и структуру выборных органов ТОС, избирает выборные органы (уполномоченных лиц) создаваемого ТОС.

Решения учредительного собрания (конференции) принимаются открытым голосованием простым большинством голосов.

12.6. Процедура проведения собрания (конференции) граждан отражается в протоколе, который ведется в свободной форме секретарем собрания (конференции), подписывается председателем и секретарем собрания.

12.7. Органы местного самоуправления вправе направить для участия в учредительном собрании (конференции) граждан по организации ТОС своих представителей, депутатов Собрания представителей сельского поселения с правом совещательного голоса.

12.8. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

- 1) установление структуры органов ТОС;
- 2) принятие Устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов ТОС;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.

13. Совет ТОС

13.1. В целях организации и непосредственной реализации функций по осуществлению ТОС собрание (конференция) граждан избирает Совет ТОС, обладающий исполнительно-распорядительными полномочиями по реализации собственных инициатив граждан в решении вопросов местного значения.

13.2. Совет ТОС подконтролен и подотчетен собранию (конференции) граждан.

13.3. Совет ТОС состоит из пяти человек, избираемых на собрании (конференции) граждан открытым голосованием сроком на три года.

13.4. Членом Совета ТОС может быть избран гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, проживающий на территории ТОС, и зарегистрированный инициативной группой граждан в качестве кандидата в Совет ТОС.

13.5. Члены Совета могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления сельского поселения по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории, с правом совещательного голоса.

13.6. Полномочия члена Совета ТОС прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы территории ТОС на постоянное место жительства;
- 7) отзыва собранием (конференцией) граждан;
- 8) досрочного прекращения полномочий Совета ТОС;
- 9) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 10) в иных случаях, установленных законодательством.

13.7. График работы Совета ТОС, порядок принятия им решений определяются уставом ТОС.

13.8. Совет ТОС:

- представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;
- вносит в органы местного самоуправления сельского поселения проекты муниципальных правовых актов;
- осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления сельского поселения на основе заключаемых между ними договоров и соглашений.
- осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством, Уставом сельского поселения Утевка.

13.9. Полномочия Совета ТОС прекращаются досрочно:

- в случае принятия собранием (конференцией) граждан решения о распуске Совета ТОС;
- в случае принятия Советом ТОС решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа членов Совета ТОС;
- в случае вступления в силу решения суда о неправомочности данного состава Совета ТОС.

В случае досрочного прекращения полномочий Совета ТОС созывается собрание (конференция) граждан, на котором избирается новый состав Совета ТОС.

13.10. Решения Совета ТОС, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов власти и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

14. Председатель Совета ТОС

14.1. Совет ТОС возглавляет председатель, избираемый Советом ТОС из своего состава.

14.2. Председатель Совета ТОС:

- представляет ТОС в суде, в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности, а также в отношениях с гражданами;
- председательствует на заседаниях Совета ТОС с правом решающего голоса;
- организует деятельность Совета ТОС;
- организует подготовку и проведение собраний (конференций) граждан, осуществляет контроль за реализацией принятых на них решений;
- ведет заседания Совета ТОС;
- информирует Администрацию сельского поселения о деятельности ТОС;
- обеспечивает контроль за соблюдением правил противопожарной и экологической безопасности на территории ТОС;
- подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы Совета ТОС;
- решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции собранием (конференцией) граждан, органами местного самоуправления сельского поселения.

14.3. Полномочия председателя Совета ТОС прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных пунктом 13.6. настоящего Положения.

15. Взаимодействие органов ТОС с органами местного самоуправления

15.1. Органы ТОС осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами и должностными лицами местного самоуправления в целях развития ТОС и совместного решения вопросов местного значения на основе принципов социального партнерства.

15.2. Органы местного самоуправления могут заключать договоры о передаче части своих полномочий, а также на осуществление работ и предоставление услуг с органами

ТОС на установленный срок или без установления срока. В договоре должны быть указаны объемы и сроки выполнения переданных полномочий, работ и услуг, порядок финансирования, условия выделения имущества, обязательства сторон.

Порядок подготовки и заключения договоров и соглашений, выделения и использования необходимых средств из местного бюджета, предусмотренных договорами и соглашениями, контроля за расходованием выделенных средств определяется решением Собрания представителей сельского поселения Утевка.

15.3. Органы местного самоуправления обеспечивают участие представителей органов ТОС при рассмотрении и принятии решений по вопросам, связанным с развитием территорий, на которых действует ТОС, по вопросам функционирования и развития ТОС, соблюдения прав граждан и органов ТОС.

15.4. В целях оказания организационного содействия становлению и развитию ТОС органы местного самоуправления вправе участвовать в учредительных и текущих мероприятиях ТОС, оказывать организационную и методическую помощь органам ТОС и т.д.

16. Имущество и финансовые средства ТОС

16.1. Финансовые ресурсы ТОС состоят из собственных средств, отчислений от добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан, а также из средств местного бюджета, передаваемых органам ТОС для осуществления на договорных условиях части полномочий органов местного самоуправления, из других, не запрещенных законом поступлений.

16.2. В собственности ТОС могут находиться кооперированные денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, построенные на эти средства сооружения - детские дворовые, спортивные площадки, жилые, транспорт, оборудование, инвентарь, другое имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, в том числе переданное органами местного самоуправления, необходимое для материального обеспечения деятельности ТОС.

16.3. Порядок отчуждения, передачи собственности, объем и условия осуществления правомочий собственника устанавливаются законодательством.

17. Ответственность Совета ТОС перед органами государственной власти и органами местного самоуправления

17.1. Ответственность Совета ТОС и (или) членов Совета ТОС перед органами государственной власти и органами местного самоуправления наступает на основании вступившего в законную силу решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов Иркутской области, Устава сельского поселения Утевка, а также в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения переданных им отдельных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

17.2. Совет ТОС может быть распущен, а члены Совета ТОС могут быть отзваны собранием (конференцией) граждан по основаниям и в порядке, предусмотренным уставом ТОС.

18. Контроль за деятельностью Совета ТОС

18.1. Совет ТОС отчитывается о своей деятельности не реже одного раза в год на собрании (конференции) граждан.

18.2. Органы местного самоуправления сельского поселения Утевка вправе определять условия и порядок осуществления контроля за реализацией Советом ТОС переданных ему полномочий по решению вопросов местного значения.

19. Прекращение деятельности ТОС

19.1. Деятельность ТОС прекращается на основании соответствующего решения собрания (конференции) граждан либо на основании решения суда.

19.2. В случае прекращения деятельности ТОС бюджетные средства и имущество, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления сельского поселения Утевка, переходят в состав муниципальной собственности.

Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о прекращении деятельности ТОС, а в спорных случаях – в порядке, определяемом решением суда.

19.3. Решение о прекращении деятельности ТОС направляется Главе сельского поселения Утевка.